

การตั้งผู้รับบริจาคเงินเพื่อจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ให้กับผู้ต้องขัง (ปี ๒๕๕๐)

การตั้งผู้รับบริจาคเงินไว้ในบริเวณห้องเยี่ยมญาติของเรือนจำเพื่อรับบริจาคเงินสำหรับจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ ไม่อาจกระทำได้

ข้อหาหรือ

สำนักผู้ตรวจราชการกรม โดยความเห็นชอบของกรมราชทัณฑ์ แจ้งกองนิติการพิจารณากรณีผู้ตรวจราชการกรมตรวจพบการตั้งผู้รับบริจาคเงินเพื่อจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ให้กับผู้ต้องขังบริเวณสถานที่รอเยี่ยมญาติของเรือนจำกลางนครศรีธรรมราช และเรือนจำอำเภอปากพนัง ทั้งที่กรมราชทัณฑ์มีงบประมาณในการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ การตั้งผู้รับบริจาคเงินเช่นนี้ เรือนจำจะสามารถกระทำได้หรือไม่ อย่างไร

ข้อพิจารณา

กรมราชทัณฑ์พิจารณาเห็นว่า

๑. การรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ การที่เรือนจำตั้งผู้รับบริจาคเพื่อรับบริจาคเงินจากญาติผู้ต้องขังโดยไม่ประสงค์จะทราบชื่อผู้บริจาค จึงไม่มีเงื่อนไขที่จะต้องพิจารณาการรับบริจาคตามระเบียบกระทรวงการคลัง

๒. การที่เรือนจำจัดให้มีการตั้งผู้รับบริจาคในสถานที่ราชการอาจจะเข้าลักษณะการเรียไรตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการเรียไรใดๆ เว้นแต่เป็นการเรียไรที่กำหนดเป็นข้อยกเว้นไว้ในข้อ ๑๙ หรือได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ (กคร.) หรือคณะกรรมการควบคุมการเรียไรจังหวัด (กคร.จังหวัด)

การที่เรือนจำตั้งผู้รับบริจาคโดยไม่จำกัดวงเงินรับบริจาคไว้ ไม่เข้าข้อยกเว้นตามข้อ ๑๙ ที่จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรดังกล่าว หากจะขอรับบริจาคโดยที่เข้าลักษณะการเรียไรจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไรจังหวัดก่อน

๓. กรมราชทัณฑ์ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๙๐๔/ว๔๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๔๑ และที่ มท ๐๙๐๔/ว๖๖ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๑ เวียนแจ้งห้ามเรือนจำจัดให้มีการรับบริจาคทรัพย์สินหรือสิ่งของใดจากผู้ต้องขังหรือญาติผู้ต้องขัง เว้นแต่การรับบริจคนั้นเป็นการรับจากมูลนิธิ สมาคม บริษัท ห้าง ร้าน หรือบุคคลภายนอก รวมถึงหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่มีจิตบริจาคให้เรือนจำหรือทัณฑสถานไว้ใช้ การจัดให้มีการตั้งผู้รับบริจาคไว้ในบริเวณสถานที่ของเรือนจำจึงไม่ชอบด้วยหนังสือสั่งการกรมราชทัณฑ์ทั้งสองฉบับดังกล่าว