



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมราชทัณฑ์ กองนิติการ โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕๙-๖๐ โทรสาร ๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕๙-๖๐

ที่ ยธ ๐๗๑๑.๕/ ๒๒๔๕๖ วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการอ้างบทอาศัยอำนาจตามกฎหมายของผู้บัญชาการเรือนจำในการบริหารกิจการทั่วไปของเรือนจำ

เรียน ผู้บัญชาการเรือนจำ ผู้อำนวยการทัณฑสถาน สถานที่กักขังและสถานกักกัน

ด้วยเรือนจำหลายแห่งได้สอบถามหารือเกี่ยวกับการอ้างอิงบทอาศัยอำนาจตามกฎหมายของผู้บัญชาการเรือนจำในการออกคำสั่ง หรือการใช้อำนาจในการบริหารกิจการงานทั่วไปของเรือนจำว่าต้องอ้างกฎหรือระเบียบใดจึงจะชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากตั้งแต่พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับเป็นต้นมา ผู้บัญชาการเรือนจำจะอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกฎกระทรวง ข้อ ๑๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๗๙ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลที่วางหลักการให้บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีที่ออกตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๗๙ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงบังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับในการออกคำสั่งหรือใช้อำนาจ แต่ปัจจุบันกรมราชทัณฑ์ได้ออกระเบียบกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานเรือนจำและการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขาธิการกรมราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้ว โดยความในข้อ ๑๓ ของระเบียบกรมราชทัณฑ์ฉบับดังกล่าวนี้ ได้กำหนดให้ผู้บัญชาการเรือนจำมีอำนาจและหน้าที่รับผิดชอบบังคับบัญชากิจการเรือนจำโดยทั่วไป และมีอำนาจบังคับบัญชาเหนือพัศดี ผู้คุม และผู้ต้องขังทั้งปวงที่สังกัดเรือนจำนั้น กรณีจึงอาจทำให้เรือนจำเกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนในการอ้างอิงข้อกฎหมายในการบริหารกิจการทั่วไปของเรือนจำ ว่ายังคงต้องอ้างกฎกระทรวงข้อ ๑๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๗๙ หรือไม่

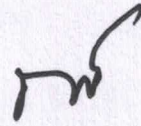
กรมราชทัณฑ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อระเบียบกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานเรือนจำและการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขาธิการกรมราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับแล้ว และความในข้อ ๑๓ ของระเบียบกรมราชทัณฑ์ฉบับดังกล่าว ได้กำหนดให้ผู้บัญชาการเรือนจำมีอำนาจและหน้าที่รับผิดชอบบังคับบัญชากิจการเรือนจำโดยทั่วไป และมีอำนาจบังคับบัญชาเหนือพัศดี ผู้คุม และผู้ต้องขังทั้งปวงที่สังกัดเรือนจำนั้น ซึ่งเป็นหลักการเดียวกับกฎกระทรวง ข้อ ๑๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๗๙ กรณีจึงถือว่าการกรมราชทัณฑ์ได้มีระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาบังคับใช้แทนกฎกระทรวง ข้อ ๑๑ ออกตามความในมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๗๙ ตามนัยมาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น การอ้างอิงข้อกฎหมายเกี่ยวกับการใช้อำนาจของผู้บัญชาการเรือนจำในการออกคำสั่ง หรือใช้อำนาจในการบริหารกิจการทั่วไปของเรือนจำในส่วนที่ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

/จึงต้อง ...

จึงต้องอาศัยอำนาจตามความ ในข้อ ๑๓ ของระเบียบกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานเรือนจำ และการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขาธิการราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยไม่จำเป็นต้องอ้างกฎกระทรวง ข้อ ๑๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ อีกต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และขอได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

พันตำรวจเอก



(ณรัชต์ เศวตนันทน์)

อธิบดีกรมราชทัณฑ์