



ประกาศกรมราชทัณฑ์
เรื่อง กำหนดการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง
กำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการเฝ้าระวังโทษ พ.ศ. ...

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๔ ประกอบกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้ “ร่างกฎ” ที่มีลักษณะให้ประชาชนต้องปฏิบัติตามใดอย่างหนึ่ง หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายอย่างรอบด้าน รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบแก่ประชาชน พร้อมนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็นรวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ดังนั้น เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติ และกฎกระทรวงดังกล่าว พร้อมให้ได้ข้อมูลอย่างรอบด้าน ตลอดจนเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชน เพื่อรวบรวมความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายหรือกฎต่อไป กรมราชทัณฑ์ จึงประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการเฝ้าระวังโทษ พ.ศ. ... ตั้งแต่วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ เป็นระยะเวลา รวม ๑๖ วัน ผ่านช่องทาง ดังต่อไปนี้

๑. ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)
๒. ผ่านหนังสือแจ้งเวียนประชาสัมพันธ์ พร้อม QR Code ช่องทางการรับฟังความคิดเห็น
๓. ผ่านหนังสือจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ได้จัดทำข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น พร้อมร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

(นายณรงค์ จุ้ยเส่ย)

รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมราชทัณฑ์

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างกฎกระทรวง

กำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนตัวนักโทษ พ.ศ. ...

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

กรมราชทัณฑ์เป็นหน่วยงานของรัฐมีภารกิจเกี่ยวข้องกับการควบคุมและแก้ไขฟื้นฟูพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขัง โดยมีพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นส่วนหนึ่งของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ โดยมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ บัญญัติให้ “บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ซึ่งนับแต่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับนับถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๒๗) จนถึงปัจจุบันนับรวมระยะเวลาได้ประมาณ ๔๐ ปี กฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๗ นั้น ยังไม่ได้ดำเนินการออกเป็นกฎใช้บังคับ โดยจากในอดีตที่ผ่านมา การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการโอนตัวนักโทษ โดยพระราชบัญญัติฯ มีระบบคณะกรรมการ เรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาการโอนตัวนักโทษ” มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาการโอนตัวบุคคลผู้มีสัญชาติไทยอันต้องโทษอยู่ในต่างประเทศ ซึ่งมีความประสงค์จะกลับมารับโทษต่อยังราชอาณาจักรไทย และการโอนตัวบุคคลผู้ไม่ได้มีสัญชาติไทย ซึ่งต้องโทษอยู่ในราชอาณาจักรไทย และมีความประสงค์จะกลับไปรับโทษต่อในประเทศผู้รับโอน ตลอดจนมีหน้าที่และอำนาจในการออกระเบียบเพื่อกำหนด หลักเกณฑ์ ขั้นตอนและเงื่อนไขที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยในปัจจุบัน บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการโอนตัว เฉพาะนักโทษไทยผู้ประสงค์ทำการโอนตัวมารับโทษต่อในราชอาณาจักรไทยจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายโดยสมัครใจทั้งสิ้น เนื่องจากความประสงค์ในการโอนตัวกลับประเทศไทยเกิดจากความประสงค์ของตัวนักโทษไทยรายนั้นเอง มิได้เกิดจากความต้องการของรัฐแต่อย่างใด โดยนักโทษไทยผู้ประสงค์จะทำการโอนตัว ต้องกรอกแบบฟอร์มตามข้อ ๔ ของระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการโอนนักโทษว่าด้วยการยื่นคำโอนตัวนักโทษ และการดำเนินการรับมอบ - ส่งมอบนักโทษ พ.ศ. ๒๕๒๙ ซึ่งแบบฟอร์ม มีชื่อเรียกว่า “แบบคำขอโอนนักโทษไทย” โดยในข้อ ๔ ของแบบฟอร์มนี้มีถ้อยคำระบุว่า “ข้อ ๔ ค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการเดินทางกลับมารับโทษต่อในราชอาณาจักรไทยของ นาย/นาง/นางสาว..... ข้าพเจ้าจะเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายเองทั้งสิ้น” ซึ่งหลักปฏิบัตินี้ได้ถือปฏิบัติมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๙ จนถึงปัจจุบัน

ดังนั้น กรณีบทบัญญัติในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เพราะค่าใช้จ่ายในการโอนตัวได้เกิดจากความสมัครใจของนักโทษ และมีการระบุในแบบฟอร์ม ที่ออกตามระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการโอนนักโทษว่าด้วยการยื่นคำโอนตัวนักโทษ และการดำเนินการรับมอบ - ส่งมอบนักโทษ พ.ศ. ๒๕๒๙ แล้ว ประกอบกับสนธิสัญญาการโอนนักโทษเด็ดขาดระหว่างประเทศที่รัฐไทยกับต่างชาติ มีสนธิสัญญาในหลายฉบับกำหนดในประเด็นเรื่องค่าใช้จ่ายให้เป็นภาระของประเทศผู้รับโอน แต่ประเทศผู้รับโอนอาจหาทางเรียกค่าใช้จ่ายในการโอนตัวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนจากนักโทษได้ จากกรณีเนื้อหาในสนธิสัญญาดังกล่าว ระเบียบคณะกรรมการฯ

/จึงได้นำมา ...

จึงได้นำมากำหนดให้นักโทษไทยผู้ที่ทำการไอนตัวเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเองโดยสมัครใจ ดังนั้น เพื่อเป็นการยกระดับ และปฏิบัติให้สอดคล้องกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่บัญญัติให้ “บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการไอนนักโทษให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” จึงสมควรนำเนื้อหา และหลักการที่ได้ใช้ในการปฏิบัติงาน ณ ปัจจุบัน มากำหนดเนื้อหาไว้ในกฎกระทรวง

๒. ความจำเป็นที่ต้องตราเป็นกฎกระทรวงขึ้น

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมาย โดยให้ดำเนินการออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ สามารถเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑ ปี โดยให้ระบุเหตุผลความจำเป็นของการขอขยายระยะเวลาดังกล่าวประกอบด้วย ทั้งนี้ เกณฑ์การเข้าข่ายมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ หน่วยงานของรัฐมีอำนาจในการพิจารณาในเบื้องต้นว่ามีบทบัญญัติมาตราใด ในพระราชบัญญัติที่หน่วยงานของรัฐรับผิดชอบกำหนดฐานอำนาจให้ออกกฎหมายลำดับรอง หรือการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด แต่ยังไม่มีการดำเนินการออกให้เสร็จสมบูรณ์ ซึ่งกฎหมายลำดับรอง หรือการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด มีเนื้อหาเกี่ยวกับการให้ประชาชนต้องทำ เช่น ขออนุญาต การขึ้นทะเบียนการรับใบอนุญาต การขอรับสิทธิ ขอรับประโยชน์อย่างใด การห้ามทำการใดๆ จนกว่าประชาชนจะได้รับการอนุญาตหรือขึ้นทะเบียน เป็นต้น โดยกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้ออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดเป็นขั้นตอนให้ประชาชนต้องปฏิบัติตาม หากไม่มีขั้นตอนดังกล่าวกำหนดไว้ประชาชนจะถูกปิดกั้น กีดกัน หรือ ไม่สามารถรับการอนุญาต รับสิทธิ หรือ รับประโยชน์ใดๆ ได้จนกว่าจะมีการออกกฎหมายลำดับรอง หรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดแล้ว จึงจะเข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

ดังนั้น ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ นักโทษไทยที่ต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดของศาลต่างประเทศ เนื่องจากกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศนั้นๆ ยังคงมีสถานะเป็นประชาชนคนไทย การที่ยังไม่ออกกฎกระทรวงตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่บัญญัติให้ บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการไอนนักโทษให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงมีเนื้อหาที่อาจเกี่ยวข้องกับนักโทษไทย การที่ไม่มีการออกกฎกระทรวงดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อนักโทษไทยซึ่งเป็นประชาชนคนไทยด้วย แม้ถึงว่าจะมีระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการไอนนักโทษว่าด้วยการยื่นคำไอนตัวนักโทษ และการดำเนินการรับมอบ - ส่งมอบนักโทษ พ.ศ. ๒๕๒๙ กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องค่าใช้จ่ายเอาไว้ในแบบฟอร์มขอไอนย้ายนักโทษไทยแล้วก็ตาม กรณีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องยกร่างกฎกระทรวงฯ โดยนำเอาหลักการ วิธีการ และเงื่อนไข เรื่องค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่ใช้ในการไอนตัวนักโทษ ซึ่งได้ดำเนินการและปฏิบัติไว้ดีอยู่แล้วในปัจจุบัน มากำหนดเป็นเนื้อหาไว้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้แทน เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตาม ๗ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ และมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่ประสงค์

การยกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนตัวนักโทษ พ.ศ. ... เป็นการนำเอาหลักการ วิธีการ และเงื่อนไข เรื่องค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่ใช้ในการโอนตัวนักโทษ ซึ่งได้ดำเนินการและปฏิบัติไว้ดีอยู่แล้วในปัจจุบัน มากำหนดเป็นเนื้อหาไว้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตาม ๗ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ และมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่ประสงค์ เพื่อที่จะให้เกิดความชัดเจนในเรื่องค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนตัวของนักโทษ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับนักโทษที่มีอำนาจยื่นคำขอแทนนักโทษที่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการโอนตัว และอาจรวมถึงบรรดาค่าใช้จ่ายในส่วนของผู้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการโอนตัวนักโทษในแต่ละครั้งด้วย

๔. หลักสำคัญของร่างกฎกระทรวง

เนื่องด้วยพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ มีผลใช้บังคับมาตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๒๗ เป็นต้นมา โดยในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ บัญญัติให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งที่ผ่านมายังมีได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงในเรื่องนี้ใช้บังคับ ฉะนั้น เพื่อให้การพิจารณาโอนตัวนักโทษ เป็นไปตามสนธิสัญญาการโอนนักโทษไทยกับต่างประเทศ และเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนตัวนักโทษ พ.ศ. ... จึงมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวกับการโอนนักโทษ ไว้โดยเฉพาะ

๕. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

(๑) บทอาศัยอำนาจในการออกกฎกระทรวง

- ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนตัวนักโทษ พ.ศ. ... ซึ่งออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗

(๒) บทนิยามสำหรับใช้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ (ร่างข้อ ๑)

- ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดคำนิยามตามร่างกฎกระทรวงข้อ ๑ ให้สอดคล้องกับนิยามตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ เพราะกฎกระทรวง เป็นอนุบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

(๓) ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการโอนตัว (ร่างข้อ ๒)

- ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนตัวนักโทษไทย เพื่อมารับโทษต่อในราชอาณาจักรไทย ให้เป็นไปโดยสมัครใจของนักโทษไทย หรือบิดา มารดา สามี ภรรยา บุตร ธาตุ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับนักโทษรายนั้น เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการโอนตัวเฉพาะส่วนของนักโทษไทยรายนั้น เพราะการโอนตัวกลับมารับโทษต่อในราชอาณาจักรไทยเกิดจากความประสงค์และความต้องการของนักโทษไทยรายนั้นเอง มิได้เกิดจากความประสงค์และความต้องการของรัฐ

/- ท่านเห็นด้วย ...

- ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนตัว นักโทษต่างชาติ ให้เป็นไปตามที่ประเทศผู้โอนตัว (ประเทศไทย) หรือประเทศผู้รับโอนตัว (ต่างประเทศ) กับนักโทษต่างชาตินั้นตกลงกัน เพราะเป็นความประสงค์และความ ต้องการของนักโทษต่างชาติรายนั้นเอง ที่ต้องการกลับไปปรับโทษต่อในประเทศที่ตนมี สัญชาติ

- ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนตัว นักโทษไทย หรือนักโทษต่างชาติ ถ้าประเทศผู้โอน (ประเทศไทย) หรือประเทศผู้รับโอน (ต่างประเทศ) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการออกค่าใช้จ่ายให้แล้ว มิให้ทำการเก็บจาก นักโทษไทยหรือนักโทษต่างประเทศเป็นการซ้ำอีก เว้นแต่สนธิสัญญาระหว่างประเทศ ระหว่างประเทศผู้โอน หรือ ประเทศผู้รับโอนกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

(๔) รายละเอียดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการโอนตัวว่ามีอะไรบ้าง (ทั้งในส่วนของนักโทษ และ ในส่วนของหน่วยงานรัฐ) (ร่างข้อ ๓ และข้อ ๔)

- ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนตัว นักโทษ ในส่วนค่าใช้จ่ายการโอนตัวนักโทษ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการยื่นคำขอ ค่าใช้จ่ายใน การส่งเรื่องไปยังกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นชอบในการโอนนักโทษจาก ประเทศผู้โอน ค่าใช้จ่ายในการแจ้งผลพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการโอนตัว นักโทษ ค่าใช้จ่ายสำหรับการกักตัว ค่าพาหนะต่างๆ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกิดขึ้นจากการ โอนตัว

- ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนตัว นักโทษ ในส่วนค่าใช้จ่ายของหน่วยงานรัฐ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางของเจ้าหน้าที่ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่สามารถเบิกได้ตามระเบียบ กระทรวงการคลัง

(๕) รายละเอียดค่าใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐ โดยคำนึงถึงความจำเป็น เหมาะสม และ ความคุ้มค่า ตลอดจนเป็นไปตามที่ประเทศผู้โอนตัวและประเทศผู้รับโอนจะตกลงกัน (ร่าง ข้อ ๕)

- ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนตัว นักโทษ ในส่วนค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการโอนตัว ที่กำหนดให้เป็นไปตามที่ประเทศผู้โอน (ประเทศไทย) หรือ ประเทศผู้รับโอน (ต่างประเทศ) กับนักโทษรายนั้นจะตกลงกัน เนื่องจากการโอนตัวเกิดขึ้นจากความประสงค์และความต้องการของนักโทษ และตามที่ สนธิสัญญาแต่ละฉบับกำหนดไว้นั้นเอง

(๖) รายละเอียดเกี่ยวกับการเบิกจ่ายของเจ้าหน้าที่รัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราช กฤษฎีกา และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ร่างข้อ ๖)

- ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการโอนตัว นักโทษ ในส่วนค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐ ในการเดินทางไปราชการเกี่ยวกับ การโอนตัว ให้เบิกจ่ายยังต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ โดยให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา และ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ

(๗) ข้อคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

/๖. วิเคราะห์ผลกระทบ ...

๖. วิเคราะห์ผลกระทบและความคุ้มค่า

๖.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่

- (๑) หน่วยงานของรัฐ
- (๒) ประชาชน
- (๓) ผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ (กับการโอนตัวนักโทษ)

๖.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้น

(๑) ด้านงบประมาณ

หน่วยงานของรัฐซึ่งต้องปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางไปราชการทั้งในและต่างประเทศ เพื่อไปรับตัวนักโทษไทย ซึ่งจะต้องเดินทางกลับจากต่างประเทศ จะต้องมีการขอตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ ในส่วนกิจกรรมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานด้านการโอนตัวนักโทษนั้น ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกา และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเรื่องค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้อยู่ด้วยแล้ว แต่ทั้งนี้ ในส่วนการโอนตัวนักโทษต่างชาตินั้นกลับไปยังประเทศผู้รับโอนนั้น ค่าใช้จ่ายเป็นตามแต่นักโทษต่างชาติดำเนินการกับประเทศผู้รับโอนจะตกลงกัน ซึ่งเป็นหลักการเดิมที่ปฏิบัติกันมาอย่างยาวนานนับแต่มีการโอนตัวนักโทษเกิดขึ้น เว้นแต่เป็นกรณีพิเศษที่รัฐบาลไทยกับประเทศผู้รับโอนจะประสานความร่วมมือระหว่างกันเป็นเฉพาะกรณีไป

(๒) ด้านกฎหมาย

กฎกระทรวงฯ ที่ทำการยกร่างฉบับนี้มีลักษณะเป็นกฎ ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการโอนตัวนักโทษ โดยนำเอาหลักปฏิบัติส่วนหนึ่งที่ได้กระทำมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ มากำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนสมดังเจตนารมณ์ตามมาตรา ๗ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งจะเป็นการยกระดับการปฏิบัติงานในการต่างประเทศของไทยให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวผู้กระทำความผิดและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาในคดีอาญาที่ประเทศไทยจัดทำกับประเทศต่างๆ

(๓) ด้านสังคม

การโอนตัวนักโทษเด็ดขาดระหว่างประเทศเป็นภารกิจส่วนหนึ่งของกรมราชทัณฑ์ในการส่งเสริมการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรมระหว่างประเทศ อีกทั้ง การโอนตัวนักโทษเด็ดขาดระหว่างประเทศเป็นประโยชน์แก่นักโทษโดยตรงคือได้กลับไปอยู่ในสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสมคุ้นเคยในประเทศของตน และได้ใกล้ชิดกับครอบครัวซึ่งอาจส่งผลให้นักโทษสามารถพัฒนาปรับปรุงตนเองกลับสู่สังคมได้ง่ายขึ้น ซึ่งเป็นการตอบสนองต่อนโยบายการคืนคนดีสู่สังคมของกรมราชทัณฑ์ และกระทรวงยุติธรรม ฉะนั้น การกำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการโอนตัวนักโทษจึงมีความจำเป็นที่จะต้องตราเป็นกฎขึ้น

- ร่าง -

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนตัวนักโทษ

พ.ศ.

หลักการ

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวกับการโอนนักโทษ

เหตุผล

ด้วยพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ มีผลใช้บังคับมาตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๒๗ เป็นต้นมา โดยในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ บัญญัติให้บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนนักโทษให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งที่ผ่านมายังมิได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงในเรื่องนี้ใช้บังคับ ฉะนั้น เพื่อให้การพิจารณาโอนตัวนักโทษ เป็นไปตามสนธิสัญญาการโอนนักโทษไทยกับต่างประเทศ และเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงฉบับนี้

- ร่าง -

กฎกระทรวง

กำหนดค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการโอนตัวนักโทษ

พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการพิจารณาการโอนนักโทษ

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งขึ้น เพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

“บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ” หมายความว่า ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนตัวนักโทษ เพื่อมารับโทษต่อในราชอาณาจักรหรือไปรับโทษต่อในต่างประเทศ รวมถึงค่าใช้จ่าย อื่นๆ ที่เกิดขึ้นจากการโอนตัว

ข้อ ๒ บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับ การโอนตัวนักโทษไทยเพื่อมารับโทษต่อในราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามความสมัครใจของนักโทษไทย หรือบิดา มารดา สามี ภรรยา บุตร ญาติ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับนักโทษรายนั้น เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการโอนตัว

สำหรับค่าใช้จ่ายในการโอนตัวนักโทษต่างประเทศในราชอาณาจักรเพื่อไปรับโทษต่อในต่างประเทศ ให้เป็นไปตามที่ประเทศผู้โอนตัว หรือประเทศผู้รับโอนกับนักโทษต่างประเทศนั้นได้ตกลงกันไว้

ค่าใช้จ่ายใดที่ประเทศผู้โอนหรือประเทศผู้รับโอนเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการออกค่าใช้จ่ายให้ แล้วนั้น มิให้ทำการเรียกเก็บจากนักโทษไทยหรือนักโทษต่างประเทศเป็นการซ้ำอีก เว้นแต่สนธิสัญญาระหว่างประเทศผู้โอนหรือประเทศผู้รับโอนกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

หมวด ๒

ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกี่ยวกับการโอนนักรโทษ

ส่วนที่ ๑

ค่าใช้จ่ายการโอนตัวนักรโทษ

ข้อ ๓ ค่าใช้จ่ายในการโอนตัวนักรโทษ มีดังต่อไปนี้

- (๑) ค่าใช้จ่ายในการยื่นคำขอ เช่น ค่าจัดเตรียมเอกสารหลักฐานประกอบคำขอคำสั่งคำขอ
- (๒) ค่าใช้จ่ายในการส่งเรื่องไปยังกระทรวงต่างประเทศเพื่อขอความเห็นชอบในการโอนนักรโทษจากประเทศผู้โอน
- (๓) ค่าใช้จ่ายในการแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการ ให้ผู้ยื่นคำขอทราบ
- (๔) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้มีการโอนนักรโทษ เช่น ค่าจัดเตรียมเอกสารประกอบการเดินทาง ค่าจัดเตรียมสถานที่ หรือค่าอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- (๕) ค่าใช้จ่ายสำหรับการกักตัว
- (๖) ค่าพาหนะรวมทั้งค่าเช่ายานพาหนะ ค่าเชื้อเพลิงหรือพลังงานสำหรับยานพาหนะ ค่าผ่านทางพิเศษ ค่าตัวโดยสาร ค่าภาษีสนามบิน รวมถึงค่าอื่นๆ ที่มีลักษณะในทำนองเดียวกัน
- (๗) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามความจำเป็น ที่เกิดขึ้นจากการโอนตัว

ส่วนที่ ๒

ค่าใช้จ่ายของหน่วยงานรัฐ

ข้อ ๔ ค่าใช้จ่ายของหน่วยงานรัฐ ในการโอนตัวนักรโทษ มีดังต่อไปนี้

- (๑) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางของเจ้าหน้าที่ในการควบคุมตัวนักรโทษ
- (๒) ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง
- (๓) ค่าเช่าที่พัก
- (๔) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นเนื่องจากการเดินทางไปราชการ
- (๕) ค่าใช้จ่ายอื่นที่สามารถเบิกได้ตามระเบียบกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานของรัฐหรือพนักงานเจ้าหน้าที่คำนึงถึงความจำเป็นเหมาะสม และคุ้มค่า

หมวด ๓

การเบิกจ่าย

ข้อ ๕ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการโอนตัวนักโทษ เพื่อมารับตัวต่อในราชอาณาจักรหรือไปรับโทษต่อในต่างประเทศ รวมถึงค่าใช้จ่าย อื่นที่เกิดขึ้นจากการโอนตัวให้เป็นไปตามที่ประเทศผู้โอนตัว หรือประเทศผู้รับโอนกับนักโทษนั้นได้ตกลงกันได้

ข้อ ๖ บรรดาค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐ ซึ่งกระทำการตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ให้เบิกจ่ายยังต้นสังกัดของหน่วยงานรัฐนั้นโดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมและระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการพ.ศ. ๒๕๕๐ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม